

**ROZPORZĄDZENIE  
RADY MINISTRÓW**

z dnia ..... 2013 r.

**w sprawie nadania statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej sołectwom: Astachowice, Bądków, Biała, Brachowice, Dzierżazna, Gieczno, Grabiszew, Jasionka, Rogóźno, Śladków Górny, Warszyce, Wola Rogozińska i Wypychów położonym na obszarze gminy Zgierz oraz sołectwu Celestynów położonemu na obszarze gminy Ozorków**

Na podstawie art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 i 742) zarządza się, co następuje:

§ 1. 1. Sołectwom: Astachowice, Bądków, Biała, Brachowice, Dzierżazna, Gieczno, Grabiszew, Jasionka, Rogóźno, Śladków Górny, Warszyce, Wola Rogozińska i Wypychów położonym na obszarze gminy Zgierz oraz sołectwu Celestynów położonemu na obszarze gminy Ozorków, w powiecie zgierskim, w województwie łódzkim, nadaje się status obszaru ochrony uzdrowiskowej.  
2. Obszar ochrony uzdrowiskowej, o którym mowa w ust. 1, otrzymuje nazwę „Obszar Ochrony Uzdrowiskowej Rogóźno”.

§ 2. Granice „Obszaru Ochrony Uzdrowiskowej Rogóźno” obejmują sołectwa: Astachowice, Bądków, Biała, Brachowice, Dzierżazna, Gieczno, Grabiszew, Jasionka, Rogóźno, Śladków Górny, Warszyce, Wola Rogozińska i Wypychów położonym na obszarze gminy Zgierz oraz sołectwo Celestynów położone na obszarze gminy Ozorków.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**Prezes Rady Ministrów**

Za zgodność pod względem  
prawnym i redakcyjnym

**DYREKTOR**

Departamentu Organizacji Ochrony Zdrowia

*Piotr Warczyński*

**ZASTĘPCA DYREKTORA**  
Departamentu Prawnego

*Alina Budziszewska-Makulski*

**DYREKTOR**

Departamentu Prawnego

*Władysław Pizon*  
radca prawny

## Uzasadnienie

Pismem z dnia 27 marca 2013 r. wójt gminy Zgierz wystąpił do Ministra Zdrowia z prośbą o wydanie decyzji w sprawie potwierdzenia możliwości prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego na obszarze uznanym za „Obszar Ochrony Uzdrawiskowej Rogóżno”, obejmującym sołectwa: Astachowice, Bądków, Biała, Brachowice, Dzierżązna, Gieczno, Grabiszew, Jasionka, Rogóżno, Śladków Górny, Warszycy, Wola Rogozińska i Wypychów położonym na obszarze gminy Zgierz oraz sołectwo Celestynów położone na obszarze gminy Ozorków w następujących kierunkach leczniczych: choroby ortopedyczno-urazowe, choroby reumatologiczne oraz choroby dolnych i górnych dróg oddechowych.

Minister Zdrowia po przeanalizowaniu złożonego operatu uzdrowiskowego, pozytywnie zaopiniowanego przez Komisję Rolnictwa i Ochrony Środowiska Rady Gminy Zgierz podczas posiedzenia w dniu 20 marca 2013 r., stwierdził, zgodnie z art. 40 ust. 2 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 651 i 742), zwanej dalej „ustawą”, że „Obszar Ochrony Uzdrawiskowej Rogóżno” spełnia warunki zawarte w art. 34 ust. 1 ustawy, konieczne do potwierdzenia możliwości prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego, a tym samym, że warunki środowiskowe, występujące naturalne surowce oraz klimat gwarantują – po wybudowaniu zakładów lecznictwa uzdrowiskowego – możliwość prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego na „Obszarze Ochrony Uzdrawiskowej Rogóżno”, a tym samym ubieganie się w przyszłości o status uzdrowiska.

W oparciu o przesłany przez wójta gminy Zgierz operat uzdrowiskowy potwierdza się, iż „Obszar Ochrony Uzdrawiskowej Rogóżno” spełnia określone w ustawie warunki:

1. Posiada udokumentowane złoża naturalnych surowców – wód leczniczych.

W gminie Zgierz, w okolicach Rogóżna występują bogate złoża torfu i borowiny oraz wód geotermalnych, solankowych, leczniczych i mineralnych.

Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 13 kwietnia 2006 r. w sprawie zakresu badań niezbędnych do ustalenia właściwości leczniczych naturalnych surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu, kryteriów ich oceny oraz wzoru świadectwa potwierdzającego te właściwości (Dz. U. Nr 80, poz. 565) i obwieszczeniem Ministra Zdrowia z dnia 14 stycznia 2008 r. w sprawie wykazu jednostek uprawnionych do potwierdzania właściwości leczniczych naturalnych surowców

lecniczych i właściwości leczniczych klimatu (Dz. Urz. Min. Zdrow. Nr 1, poz. 4), Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego – Państwowy Zakład Higieny w Warszawie – Zakład Tworzyw Uzdrawiskowych w Poznaniu, wydał w dniu 5 czerwca 2012 r. na podstawie badań fizykochemicznych, chemicznych oraz mikrobiologicznych świadectwo dotyczącej mineralnej wody leczniczej 0,9% chlorkowo-sodowa, siarczkowa z tego odwiertu z odwiertu „M-1” - Świadectwo Nr HU-01/WL-1/2012.

Zgodnie z wyżej wymienionym świadectwem, wody posiadają właściwości lecznicze i można je stosować wg wskazań lekarskich do kąpieli indywidualnych oraz płukania jam ciała.

## 2. Posiada klimat o właściwościach leczniczych.

Gmina Zgierz posiada klimat umiarkowany. Przeprowadzone w 2009 r. badania klimatu potwierdziły, że lecznicze właściwości klimatu występują na większości obszaru gminy Zgierz. Najlepsze warunki dla lecznictwa uzdrawiskowego stwierdzono w okolicach Rogóżna, gdzie występują również zasoby wód leczniczych. Cechy klimatu gminy Zgierz to przede wszystkim duże nasłonecznienie, niższa od dopuszczalnej normy klimatycznej średnia liczba dni z opadami, dobre warunki termiczno-wilgotnościowe, czyste powietrze oraz zachowanie norm w zakresie poziomu hałasu i natężenia pól elektromagnetycznych.

Klimat na obszarze gminy Zgierz ma właściwości lecznicze dla chorób: układu oddechowego, układu krążenia i ortopedyczno-urazowych, może również wspomagać (poprzez zróżnicowane bodźce klimatyczne) leczenie zaburzeń układu termoregulacyjnego.

Właściwości lecznicze klimatu zostały potwierdzone świadectwem z dnia 30 lipca 2009 r. wydanym przez Polską Akademię Nauk – Instytut Geografii i Zagospodarowania Przestrzennego im. Stanisława Leszczyckiego w Warszawie, wymieniony w obwieszczeniu Ministra Zdrowia z dnia 17 lipca 2007 r. w sprawie wykazu jednostek uprawnionych do potwierdzania właściwości leczniczych naturalnych surowców leczniczych i właściwości leczniczych klimatu (Dz. Urz. Min. Zdrow. Nr 12, poz. 65).

## 3. Posiada plany budowy zakładów lecznictwa uzdrawiskowego.

Gmina planuje w przyszłości budowę zakładów oraz urządzeń lecznictwa uzdrawiskowego, tj. budowę obiektu zabiegowo-leczniczo-rehabilitacyjnego, wyposażonego w łazienki solankowo-borowinowo-termalne, komory inhalacyjne. Projektuje się stworzenie w I etapie bazy zabiegowej i leczniczej dla ok.

250-300 osób, dla których należy zaprojektować około 1000 zabiegów dziennie, w tym zabiegi z zakresu kąpeli leczniczych, hydroterapii, fizykoterapii, kinezyterapii, światłolecznictwa, krioterapii. W drugim etapie przewiduje się budowę inhalatorium otwartego w formie tężni solankowych, krytego basenu rehabilitacyjnego z wodą leczniczą, parku zdrojowego w oparciu o przylegające lasy, muszli zdrojowej oraz ścieżek zdrowotnych w kompleksie leśnym.

4. Spełnia określone w przepisach o ochronie środowiska wymagania dla środowiska.

Z przeprowadzonych badań wynika, że na terenie obszaru ochrony uzdrowiskowej, w przyszłym bezpośrednim sąsiedztwie zakładów i urządzeń lecznictwa uzdrowiskowego, warunki środowiskowe spełniają wymagania określone w obowiązujących przepisach.

5. Posiada infrastrukturę techniczną w zakresie gospodarki energetycznej, wodno-ściekowej, transportu i komunikacji, a także prowadzi właściwą gospodarkę odpadami.

6. Posiada odpowiednią wielkość obszaru ochrony uzdrowiskowej przyszłego uzdrowiska o powierzchni 5111 ha, ograniczoną strefą „C” ochrony uzdrowiskowej przebiegająca po zewnętrznej granicy sołectw: Śladków Górny, Brachowice, Wypychów, Gieczno, Rogoźno, Wola Rogozińska, Warszycy, Biała, Dzierżazna, Jasionka, Celestynów, Grabiszew i Brachowice.

Na „Obszarze Ochrony Uzdrowiskowej Rogoźno” wyodrębniono 3 strefy ochrony uzdrowiskowej:

- 1) strefę „A” – o powierzchni 311 ha i wyliczonym wskaźniku terenów zieleni – 65%;
- 2) strefę „B” – o powierzchni 1280 ha i wyliczonym wskaźniku terenów zieleni – 50 %;
- 3) strefę „C” – o powierzchni 3520 ha i wyliczonym wskaźniku terenów biologicznie czynnych – 45%.

W oparciu o przesłany przez gminę Zgierz operat uzdrowiskowy, Minister Zdrowia stwierdził, że „Obszar Ochrony Uzdrowiskowej Rogoźno”, zgodnie z art. 38 ustawy, utworzony na obszarze trzech stref ochronnych „A”, „B” i „C” w granicach i wielkościach określonych powyżej, spełnia łącznie warunki określone w art. 34 ust. 1 ustawy.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom samorządów terytorialnych oraz mając na uwadze możliwość dostosowania działalności uzdrowiskowej do obowiązujących przepisów ustawy, Minister Zdrowia działając na podstawie w art. 34 ust. 1 i art. 40 ust. 2 ustawy oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca

1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 267) po przeanalizowaniu złożonego przez gminę operatu uzdrowiskowego, wydał decyzję stwierdzającą możliwość prowadzenia lecznictwa uzdrowiskowego na obszarze sołectw: Astachowice, Bądków, Biała, Brachowice, Dzierżazna, Gieczno, Grabiszew, Jasionka, Rogóżno, Śladków Górny, Warszycy, Wola Rogozińska i Wypychów położonym na obszarze gminy Zgierz oraz sołectwa Celestynów położonego na obszarze gminy Ozorków, w powiecie zgierskim, w województwie łódzkim.

Projekt rozporządzenia wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia nie wymaga notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projektowane rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej.

## Ocena Skutków Regulacji

### 1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana regulacja

Projektowane rozporządzenie będzie oddziaływało na osoby, które zamieszkują na obszarze sołectw: Astachowice, Bądków, Biała, Brachowice, Dzierżazna, Gieczno, Grabiszew, Jasionka, Rogóźno, Śladków Górny, Warszyce, Wola Rogozińska i Wypychów położonym na obszarze gminy Zgierz oraz sołectwa Celestynów położonego na obszarze gminy Ozorków, w powiecie zgierskim, w województwie łódzkim oraz na potencjalnych turystów i pacjentów, którzy będą korzystali ze świadczeń udzielanych na obszarze ochrony uzdrowiskowej, w granicach określonych niniejszym rozporządzeniem.

### 2. Konsultacje społeczne

Projekt został przekazany do konsultacji następującym podmiotom: Naczelnej Radzie Lekarskiej, Naczelnej Radzie Pielęgniarek i Położnych, Naczelnej Radzie Aptekarskiej, Krajowej Radzie Diagnostów Laboratoryjnych, Ogólnopolskiemu Porozumieniu Związków Zawodowych, Sekretariatowi Ochrony Zdrowia Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Federacji Związków Zawodowych Pracowników Ochrony Zdrowia, Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Lekarzy, Ogólnopolskiemu Związkowi Zawodowemu Pielęgniarek i Położnych, Krajowemu Sekretariatowi Ochrony Zdrowia NSZZ „Solidarność 80”, Forum Związków Zawodowych, Unii Metropolii Polskich, Unii Uzdrowisk Polskich, Związkowi Powiatów Polskich, Związkowi Miast Polskich, Związkowi Gmin Wiejskich RP, Unii Miasteczek Polskich, Związkowi Zawodowemu Uzdrowisk Polskich „Solidarność”, Związkowi Zawodowemu Uzdrowisk Polskich „OPZZ”, Związkowi Pracodawców, Stowarzyszeniu Gmin Uzdrowiskowych RP, Izbie Gospodarczej Uzdrowisk Polskich, Konwentowi Marszałków RP, Federacji Związków Gmin i Powiatów RP, Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, Prezesowi Narodowego Funduszu Zdrowia, jak również władzom jednostek samorządu terytorialnego, które bezpośrednio sąsiadują z obszarem ochrony uzdrowiskowej.

Projekt rozporządzenia – stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) – został opublikowany na stronie internetowej Ministerstwa Zdrowia oraz udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Zdrowia. Projekt zgodnie z § 11a uchwały Nr 49 Rady Ministrów z dnia 19 marca 2002 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (Dz. U. Nr 13,

poz. 221, z późn. zm.) zostanie również zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Wyniki konsultacji społecznych zostaną omówione w niniejszej ocenie po ich zakończeniu.

### **3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego**

Projektowana regulacja nie będzie wpływała na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa. Do czasu wybudowania zakładów lecznictwa uzdrowiskowego ilość przebywania pacjentów i turystów w tym obszarze będzie znikoma.

Zgodnie z danymi pobranymi z Głównego Urzędu Statystycznego, w gminie Zgierz w latach 2010-2012, udzielano średnio 5.867 **noclegów rocznie, natomiast w gminie Ozorków** w tym samym przedziale czasowym udzielono średnio 3.493 noclegów rocznie. Zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95, poz. 613, z późn. zm.) oraz obwieszczeniem Ministerstwa Finansów z 2 sierpnia 2012 r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2013 r. (M.P. poz. 587), stawka opłaty miejscowej w miejscowościach posiadających status obszaru ochrony uzdrowiskowej nie może przekroczyć **3,08 zł dziennie**. Szacować tym samym można, przyjmując maksymalną kwotę 3,08 zł/dzień, że roczne wpływy z tytułu tej opłaty mogą wynieść odpowiednio: ok. 18.070,00 zł i 10.760,00 zł.

Niniejsza regulacja będzie miała bezpośredni wpływ na budżet gminy Zgierz i Ozorków dopiero po zorganizowaniu lecznictwa uzdrowiskowego na danym obszarze, tj. między innymi po wybudowaniu kompleksu budynków, zatrudnieniu wykwalifikowanego personelu medycznego, wyposażeniu w sprzęt itp. Zgodnie z ustawą z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, samorząd będzie mógł pobierać opłatę uzdrowiskową od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowiska na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych.

### **4. Wpływ regulacji na rynek pracy**

Projektowana regulacja będzie miała pozytywny wpływ na rynek pracy. Na obszarze gminy Zgierz i Ozorków, po uzyskaniu statusu uzdrowiska i rozpoczęciu prowadzenia lecznictwa

uzdrowiskowego w szerszym wymiarze, spodziewane jest zwiększenie zatrudnienia w szczególności w zawodach medycznych i usługowych, w tym w zakresie usług turystycznych.

#### **5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

#### **6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny**

Projektowana regulacja będzie miała bezpośredni wpływ na sytuację i rozwój regionalny. Na terenie obszaru ochrony uzdrowiskowej – w poszczególnych strefach ochrony uzdrowiskowej – rozwinie się budownictwo zakładów lecznictwa uzdrowiskowego, obiektów usługowych (kawiarni, restauracji, pensjonatów), rozwinie się handel, nastąpi rozwój produkcji rolnej służącej do zaspakajania potrzeb żywnościowych przebywających pacjentów i turystów. Ponadto uzyskanie statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej przyczyni się do promocji regionu.

#### **7. Wpływ regulacji na ochronę zdrowia i zmniejszenie ryzyka chorób**

Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na ochronę zdrowia i zmniejszenie ryzyka chorób. Powstanie w przyszłości uzdrowiska przyczyni się do polepszenia dostępu miejscowej ludności do świadczeń zdrowotnych, w tym do rehabilitacji, a ponadto zwiększy się liczba lekarzy i pielęgniarek różnych specjalizacji. Ponadto powstanie uzdrowiska przyczyni się podniesieniu poziomu zdrowia społeczeństwa poprzez promocję sportu i rekreacji.

#### **8. Wpływ regulacji na środowisko**

Projektowane rozporządzenie będzie miało dodatni wpływ na środowisko. Otrzymanie statusu obszaru ochrony uzdrowiskowej wiąże się ze zwiększoną dbałością o jakość środowiska naturalnego, ze szczególnym uwzględnieniem powietrza atmosferycznego, złoża kopalin – woda lecznicza, krajobrazu oraz przyrody. Utworzenie parku zdrojowego, tężni oraz utrzymanie wymaganego ustawą wskaźnika terenów zieleni i terenów biologicznie czynnych zwiększy atrakcyjność przyrodniczą terenów.



## **9. Zgodność regulacji z prawem Unii Europejskiej**

Projektowana regulacja nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.