

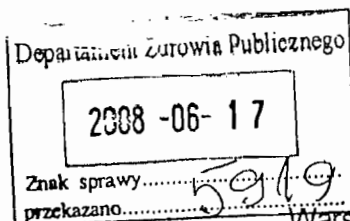


POLSKA KONFEDERACJA PRACODAWCÓW PRYWATNYCH

Lewiatan

member of **BUSINESSEUROPE**

PKPP/281/MGa/2008



Warszawa, dnia 10 czerwca 2008 r.

Pan
Adam FRONCZAK
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Zdrowia

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z niezrozumiałą zmianą stanowiska Ministerstwa Finansów dotyczącą zmiany stawek akcyzy na wyroby tytoniowe dokonaną przez Ministerstwo Finansów w nowym projekcie ustawy akcyzowej z dnia 3 czerwca 2008 r. w stosunku do dotychczas opiniowanego projektu z dnia 10 kwietnia 2008 r. PKPP Lewiatan pragnie wyrazić swoje głębokie zaniepokojenie wobec proponowanych zmian.

Zaproponowana w ostatnich dniach struktura podatku z wysoką stawką procentową na poziomie 31,41% diametralnie różni się od wcześniejszej propozycji resortu finansów (25%) i w naszej opinii nie stanowi kompromisu, a wręcz przeciwnie, niesie wiele zagrożeń zarówno dla realizacji wpływów budżetowych z podatku akcyzowego od wyrobów tytoniowych, jak również dla rentowności i potencjału inwestycyjnego podmiotów działających na polskim rynku wyrobów tytoniowych, w tym również gospodarstw rolnych uprawiających tytoń.

Warto przypomnieć, że jak pokazują wcześniejsze wyliczenia i argumentacje MF oraz opinie ekspertów podatkowych, proponowana struktura akcyzy z 25% stawką procentową jest kompromisowym rozwiązaniem, które pozwala z jednej strony na spełnienie wymagań unijnych, a z drugiej na zapewnienie najniższego możliwego wzrostu cen papierosów we wszystkich segmentach cenowych wyrobów tytoniowych oraz stabilne wpływy budżetowe. Wpisuje się również w rozwiązania fiskalne stosowane przez kraje UE, które graniczą z Polską (w szczególności Czechy, Słowacja i Niemcy).

Zaproponowana przez Ministerstwo Finansów drastyczna zmiana stawki procentowej akcyzy z 25% na 31,41%:

- będzie w większym stopniu zachęcała producentów wyrobów tytoniowych do prowadzenia wojen cenowych, co odbije się na ich rentowności i możliwościach inwestycyjnych oraz dochodowości współpracujących z nimi podmiotów gospodarczych, w tym polskich rolników dostarczających tytoń.

Przypominamy, że w 2006 r. Ministerstwo Finansów, przy analogicznym do proponowanego dziś poziomie stawki procentowej (31,30%) nie zrealizowało planowanych wpływów budżetowych z akcyzy od produktów tytoniowych w wysokości 500 milionów złotych.

- w mniejszym stopniu, niż stawka 25 % zapewni przewidywalność i stabilność dochodów budżetowych;
- stworzy zagrożenie wprowadzenia dodatkowych, nieplanowanych podwyżek akcyzy w przypadku niezrealizowania zakładanych wpływów budżetowych z tego tytułu, co można byłoby wykluczyć w przypadku wprowadzenia 25 % stawki.

Nie ulega wątpliwości, że obowiązująca dziś struktura akcyzy na wyroby tytoniowe z wysoką i rosnącą stawką procentową nie sprawdziła się i należy ją zmienić. Struktura ta bowiem, z powodu dużego uzależnienia akcyzy od cen ustalanych przez producentów, stanowi zachętę do minimalizowania wpływu podwyżek poprzez obniżanie ceny (co przeradza się w wojny cenowe na rynku), a to w konsekwencji przekłada się na niższe wpływy budżetowe, ale również spadek rentowności podmiotów rynku tytoniowego.

Proponowana pierwotnie przez Ministerstwo Finansów i szeroko konsultowana, struktura z najniższą możliwą 25% stawką była szansą na wprowadzenie systemu nowoczesnego, czerpiącego z najlepszych rozwiązań stosowanych w UE (m.in. w sąsiadujących z Polską krajach UE).

Jak już wcześniej wielokrotnie sygnalizowaliśmy, struktura akcyzy z niską stawką procentową na poziomie 25%, proponowana przez Ministerstwo Finansów we wcześniejszych projektach ustawy akcyzowej (maj 2007, sierpień 2007 oraz kwiecień 2008) jest rozwiązaniem optymalnym dla polskiego rynku tytoniowego, budżetu państwa, polskich zobowiązań wobec Unii Europejskiej oraz celów zdrowotnych państwa, które są wymieniane jako jeden z głównych czynników, które powinny kształtować politykę podatkową wobec wyrobów tytoniowych.

Struktura z 25% stawką procentową niesie szereg korzyści, w tym:

- zwiększenie przewidywalności i stabilności wpływów budżetowych, ograniczając zagrożenie nieplanowanych podwyżek,
- ograniczenie zachęty do wyniszczającego branżę obniżania cen,
- stabilizacja i umocnienie rynku plantatorów w Polsce,
- zbliżenie do niezbędnego poziomu opodatkowania w ramach UE,
- zgodność z rekomendacjami Komisji Europejskiej, Banku Światowego, Światowej Organizacji Zdrowia i ekspertów podatkowych.

Apelujemy więc o uwzględnienie naszych argumentów podczas dalszych prac nad projektem ustawy akcyzowej, która wkrótce powinna stanąć na Komitecie Stałym Rady Ministrów. Jest jeszcze szansa na powrót w projekcie do nowoczesnej struktury

opodatkowania wyrobów tytoniowych, która będzie skutecznie realizowała cele podatku akcyzowego od wyrobów tytoniowych.

Ze względu na powyższe, oraz w celu pogłębienia argumentów przemawiających za powrotem do propozycji 25% stawki podatku akcyzowego na wyroby tytoniowe i bezpośredniej rozmowy, zwracam się do Pana Ministra z prośbą o przyjęcie zaproszenia na spotkanie poświęcone temu tematowi z przedstawicielami ekspertów i firmy tytoniowych – członków PKPP Lewiatan w jak najbliższym, dogodnym dla Pana Ministra terminie.

Z wyrazami szacunku,

Henryka Bochniarz,
Prezydent polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan